



CONSTRUCTION

IMPACTS DE LA PANDÉMIE
SUR L'ÉVOLUTION DU SECTEUR EN OUTAOUAIS



Observatoire
du développement
de l'Outaouais

Mission de l'ODO

Construit sur une base partenariale, l'ODO est un espace de partage d'information, de recherche et de mobilisation des savoirs et des pratiques sur le développement de la région qui vise à répondre aux besoins d'information des décideurs, des organismes du milieu, des intervenants, des entrepreneurs et des citoyens.

En peu de temps, l'Observatoire du développement de l'Outaouais s'est imposé auprès des décideurs et principaux acteurs de la région comme un partenaire incontournable. Point de rencontre entre la recherche et la pratique, l'ODO est dédié à l'avancement et au rayonnement de l'Outaouais en tant que région aux multiples réalités et potentiels. Ce dispositif unique en son genre fait figure de modèle au Québec.

MISE EN CONTEXTE DE L'ÉTUDE

La pandémie a eu des impacts majeurs sur l'emploi et la main-d'œuvre dans tous les domaines, ainsi que sur les différents secteurs de développement en Outaouais. Elle a également créé des opportunités. Pour se préparer à la relance économique en Outaouais, plusieurs organisations de développement et acteurs socioéconomiques souhaitent avoir un portrait réaliste des effets de la pandémie en Outaouais et dans ses différents territoires.

Ce projet répond à ces attentes en proposant une suite à l'État de situation socioéconomique publié en 2020, qui dresse un portrait pré-COVID du développement économique de l'Outaouais et de ses territoires. Voir l'ensemble des synthèses au lien suivant :

<https://odooutaouais.ca/projets-majeurs/etat-de-situation-socioeconomique/>

Ce rapport a été réalisé sous la coordination de Richard Sévigny, coordonnateur de l'ODO

Recherche et rédaction

Alexandre Bégin
Jacob Gagné-Montcalm
Lynda Gagnon

Révision

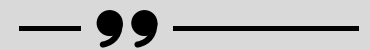
Lynda Gagnon

Graphisme et mise en page

Mélanie Sarazin

Nous remercions Madame Geneviève Latulippe et Madame Valérie Roy de l'ACQ pour avoir relu, commenté et validé le contenu de la présente fiche.

Avec la participation financière de



Cet espace novateur est important pour la région, car il fournit des données et des informations qui permettent aux différents acteurs de prendre des décisions éclairées pour assurer un développement cohérent en lien avec les besoins et les réalités de la population de l'Outaouais. L'UQO est fière de soutenir activement cette organisation unique au Québec.

Madame Murielle Laberge, Ph. D., rectrice de l'Université du Québec en Outaouais

Coordonnées de l'ODO

Université du Québec en Outaouais
283, boul. Alexandre-Taché
bureau C-0330
Gatineau, QC J8X 3X7
819 595.3900 poste 2400
ODO@ODOOUTAOUAIS.CA

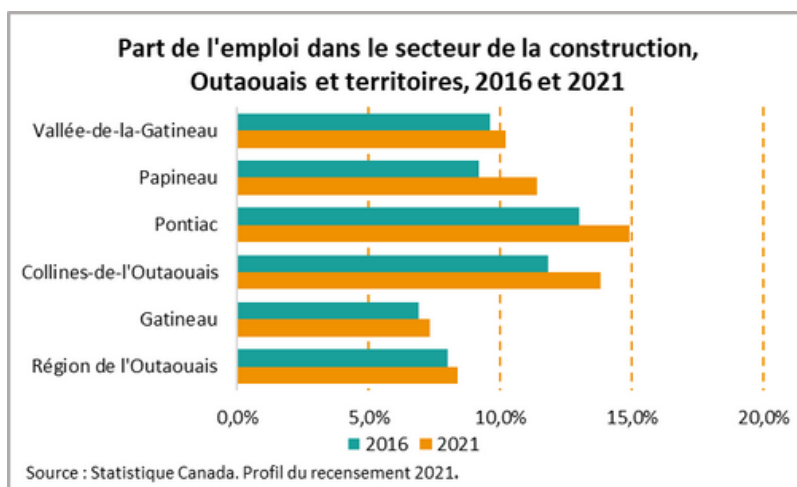
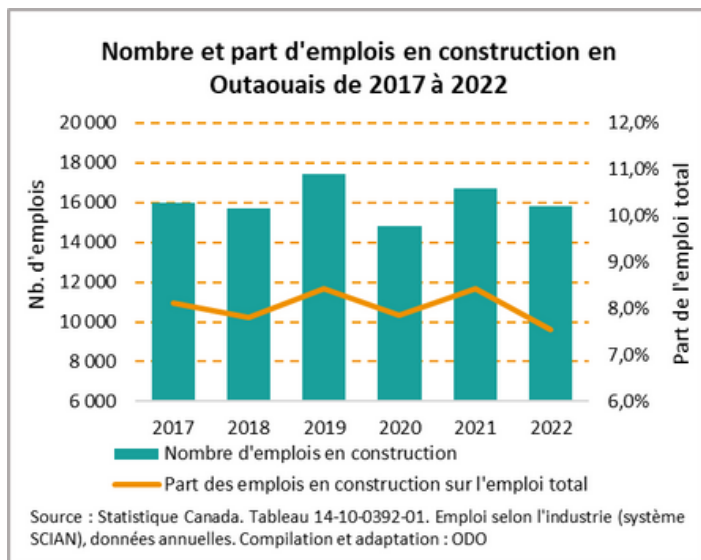
Portail de l'ODO :
www.odooutaouais.ca
Abonnez-vous à notre page Facebook :
<https://www.facebook.com/odooutaouais>

PORTRAIT EN QUELQUES DONNÉES

SITUATION DE L'EMPLOI DANS LE SECTEUR DE LA CONSTRUCTION

Après le creux observé en 2020 au plus fort de la pandémie, l'emploi dans le domaine de la construction a remonté rapidement en 2021, pour ensuite revenir au niveau de 2018. En 2022, environ 15 800 personnes travaillaient dans le domaine de la construction. La part du secteur de la construction dans l'emploi total a atteint son plus bas niveau en 6 ans en 2022, à 7,5 %.

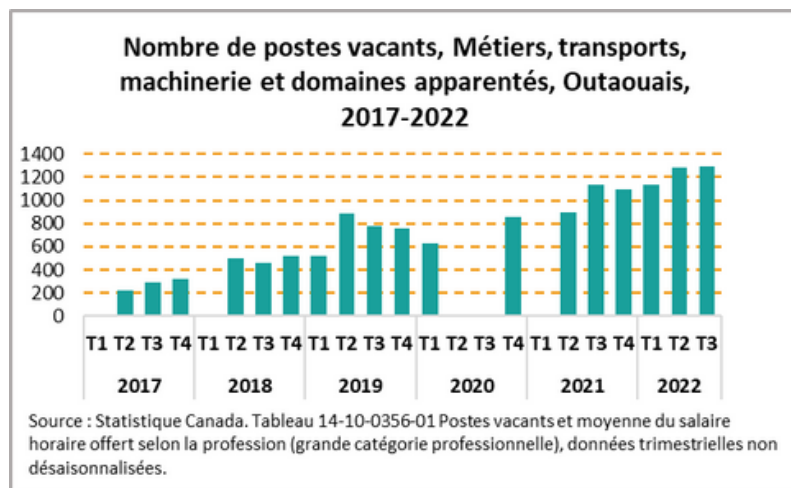
En Outaouais, les plus fortes proportions de travailleurs dans le domaine de la construction se retrouvent dans le Pontiac (14,9 %) et les Collines-de-l'Outaouais (13,8 %). On observe tout de même une progression marquée de ce secteur dans tous les territoires de l'Outaouais en 2021.



L'ENJEU DE LA MAIN-D'ŒUVRE

La pénurie de main-d'œuvre, déjà présente avant la pandémie, s'est accentuée avec la reprise des activités à la fin de 2020, pour atteindre un sommet au troisième trimestre de 2022 avec 1 290 postes vacants dans la catégorie des métiers, transport, machinerie et domaines apparentés [1]. De plus, malgré l'entente conclue en 2006 entre le Québec et l'Ontario sur la mobilité de la main-d'œuvre de l'industrie de la construction entre les deux provinces, certains enjeux persistent et font en sorte d'accroître la pénurie de main-d'œuvre en raison des salaires plus élevés et de la réglementation moins sévère en Ontario (ODO, 2021).

Le salaire moyen offert dans ce domaine s'établissait à 24,65\$ au troisième trimestre de 2022 [2].



[1] Cette catégorie de la Classification nationale des professions regroupe les superviseurs de métiers et les contremaîtres, les personnes de métier en construction et en mécanique, les opérateurs et les conducteurs de matériel de transport et de machinerie lourde, ainsi que les aides de corps de métiers. Ces professions se retrouvent dans une vaste gamme de secteurs industriels, mais particulièrement dans les secteurs de la construction et du transport (Définition de Statistique Canada).

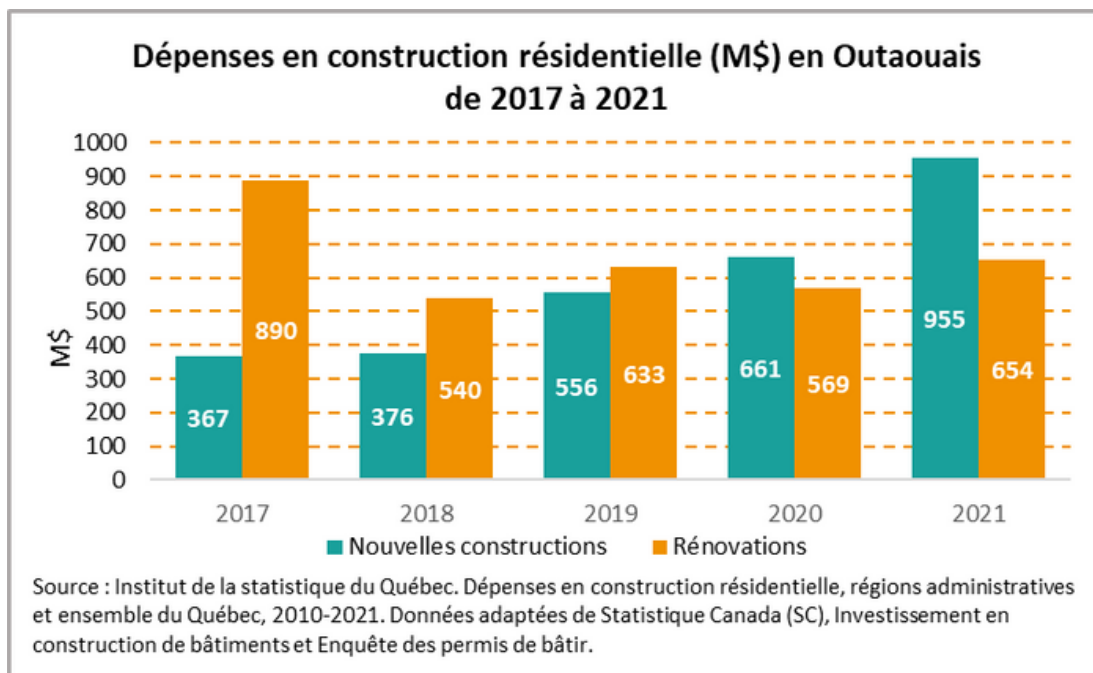
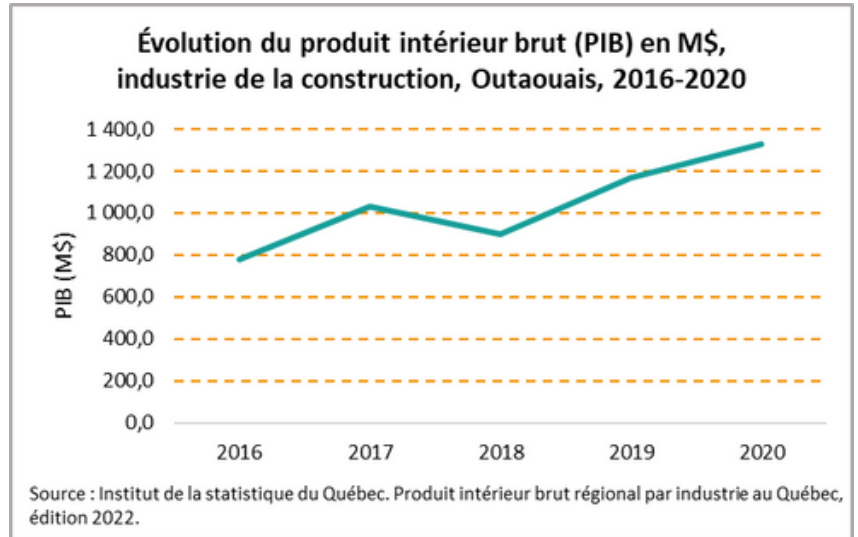
[2] Statistique Canada. Tableau 14-10-0356-01.

RETOMBÉES ÉCONOMIQUES DU SECTEUR

Après quelques années en dents de scie, le PIB du secteur de la construction régional est en hausse constante en Outaouais depuis 2018. En 2020, il atteignait un sommet de 1,3 G\$, en hausse de 13,7 % par rapport à l'année précédente. Ce secteur représentait 8,7 % du PIB régional en 2020, comparativement à 6,3 % en 2018.

Les dépenses en construction résidentielle pour l'ensemble de la région ont connu un fort rebond en 2021 comparativement aux années précédentes. De 915,5 M\$ en 2018, elles sont passées à 1,6 G\$ en 2021.

La part des dépenses consacrées aux nouvelles constructions, en hausse constante depuis 2017, a atteint un sommet en 2021, soit 59,4 % du total des dépenses. Entre 2020 et 2021, les investissements en nouvelles constructions ont connu une croissance phénoménale de 44,5 %, alors que dans l'ensemble du Québec, c'est le marché de la rénovation domiciliaire qui affichait une croissance exceptionnelle pour cette période, à 37,5 % (Roy, 2023). La comparaison du nombre d'heures travaillées par les salariés du secteur de la construction entre 2019 et 2021 est une autre donnée éloquentes pour illustrer la croissance fulgurante du secteur de la construction en temps de pandémie. En 2019, il s'est effectué 5 957 000 d'heures de travail dans la région de l'Outaouais, et ce nombre a grimpé à 7 283 000 heures en 2021 [3].



[3] Source : Tableaux C15, Nombre d'heures travaillées par les salariés selon la région de domicile et de travail, 2019 et 2021.

LES EFFETS DE LA PANDÉMIE SUR LE SECTEUR DE LA CONSTRUCTION

Les impacts, retombées positives et pistes de solution présentés dans les pages qui suivent sont tirés en grande partie des propos recueillis auprès des acteurs de terrain dans le cadre de la tournée des territoires effectuée par l'ODO au printemps 2022. Une recension des enquêtes et travaux sur le sujet réalisés par des organisations reconnues, ainsi qu'une revue de presse, ont permis de compléter l'information.

IDENTIFICATION DES PRINCIPAUX IMPACTS DE LA PANDÉMIE ET DES DIFFICULTÉS QUI PERDURENT

- Les entrepreneurs en construction font face à des coûts d'assurance exorbitants, que les compagnies d'assurance attribuent (à tort ou à raison) à la pandémie.
- Il est beaucoup plus ardu pour les petits entrepreneurs dans le domaine de la construction de recevoir de l'aide financière et des subventions que pour les grands entrepreneurs. Ces derniers ont effectivement les moyens d'avoir une ressource humaine travaillant activement au développement de l'entreprise.
- La hausse marquée du prix des matériaux, les problèmes d'approvisionnement et la pénurie de main-d'œuvre constituent un frein important à l'activité, et ce autant sur les chantiers résidentiels que sur les chantiers industriels, commerciaux et institutionnels (APCHQ, 2022).

L'ENJEU DE LA MAIN-D'ŒUVRE

- La demande de main-d'œuvre dans le domaine de la construction est considérable. Les employeurs peinent à combler leurs postes, et ce, dans presque l'ensemble des corps de métier. Les perspectives, à cet effet, ne sont pas réjouissantes. Une inadéquation notable existe entre le nombre de diplômés et les besoins du marché (CCQ, 2021).
- Dans les MRC rurales, il est très difficile d'obtenir les services d'un entrepreneur en construction, d'un plombier, d'un électricien. La pandémie a d'ailleurs exacerbé ce manque de main-d'œuvre dans les emplois spécialisés, notamment en raison du départ à la retraite des travailleurs plus âgés.



« Pour les trois prochaines années, trouver de la main-d'œuvre qualifiée en construction représente le premier défi pour 51 % des entrepreneurs outaouais » (Gauld, 2022, p. 10).

- Le nombre de salariés a atteint 8 400 en 2021 pour la région de l'Outaouais. Les besoins de main-d'œuvre dans les années à venir vont être notables puisque l'activité du secteur va rester élevée à moyen terme et les besoins de remplacement de la main-d'œuvre en raison du vieillissement des travailleurs actuels sont marqués. La Commission de la construction du Québec (CCQ) évalue à 520 le nombre de nouveaux travailleurs requis annuellement pour assurer la relève (CCQ, 2022).
- La grande majorité des nouveaux salariés entrés dans l'industrie de la construction ces dernières années sont des non-diplômés (Ibid.)
- Actuellement, les jeunes résidents des MRC de l'Outaouais qui souhaitent poursuivre des formations en construction sont forcés de quitter leur territoire. Cette réalité entraîne un haut taux de décrochage pour les étudiants, qui doivent souvent conjuguer école et travail afin de subvenir à leurs besoins, sans parler du faible pourcentage de nouveaux diplômés qui retournent dans leurs milieux d'origine. Une bonification de l'offre de programmes de formation dans les métiers de la construction dans les MRC permettrait de remédier à cette situation.
- Le domaine de la construction est très réglementé et empêche les entreprises d'intégrer des jeunes n'ayant pas terminé leur formation pour les former sur place.
- Il existe une compétition entre employeurs pour le recrutement d'employés, dans le secteur de la construction résidentielle, en particulier avec l'Ontario, ce qui exerce une pression à la hausse sur les salaires.

OPPORTUNITÉS CRÉÉES PAR LA PANDÉMIE, INNOVATIONS NÉES DE LA CRISE ET RETOMBÉES POSITIVES

- Le phénomène d'exode urbain créé par la pandémie et l'instauration du télétravail ont entraîné un boom immobilier dans les MRC rurales.
- Le secteur de la construction a connu une croissance phénoménale en 2021, en partie pour rattraper le retard accumulé pendant la fermeture des chantiers au printemps 2020, mais également pour répondre à l'accroissement de la demande de logements créée par le boom immobilier.
- À l'échelle du Québec, la construction fait partie des quelques « secteurs gagnants » de la pandémie, notamment grâce à la forte demande observée dans les secteurs de la rénovation et de la construction neuve. « Cette effervescence s'explique par des taux d'intérêt à de très bas niveaux, le télétravail et le confinement à domicile, les besoins en espace plus spacieux qui ont suivi, la rareté relative des maisons à vendre sur le marché et la capacité de dépenser accrue d'un certain nombre de ménages, pour ne citer que ces facteurs » (Desjardins, 2021, p. 2).
- Un camp de formation de deux jours a été organisé en novembre 2022 dans toutes les régions du Québec pour familiariser les jeunes aux différents métiers du domaine de la construction, et c'est en Outaouais que le taux de participation a été le plus élevé. Cette initiative de l'Association de la construction du Québec (ACQ) vise à faire grimper les inscriptions aux différentes formations dans le domaine (Radio-Canada, novembre 2022).



« Le nombre d'acheteurs de la ville de Gatineau qui sont allés acheter en périphérie de la ville (au sein de la RMR) a augmenté d'environ 40 % en 2020 » (SCHL, 2021).



Pour l'année 2021, la valeur des permis de rénovation résidentielle a bondi de 27 % en Outaouais, et totalisait 78,8 M\$ (APCHQ, 2022).

PISTES DE SOLUTIONS POUR CONTRER LE PROBLÈME DE MAIN-D'ŒUVRE ET ASSURER LA RELANCE DU SECTEUR DE LA CONSTRUCTION

Résumé des pistes de solution proposées par les participants aux groupes de discussion tenus dans les 5 territoires de l'Outaouais au printemps 2022.

- Restructurer l'intégration des jeunes travailleurs de façon qu'elle soit adaptée aux réalités du marché du travail.
- Une piste de solution au décrochage scolaire dans les formations professionnelles des étudiants provenant des MRC rurales serait d'offrir des logements abordables leur permettant de réduire la charge de travail nécessaire à leur subsistance.
- Certaines initiatives de centres de formation professionnelle ont auparavant existé dans les MRC. Ces initiatives pourraient être répétées permettant ainsi un gain de main-d'œuvre qualifiée dans la région.
- Depuis avril 2021, une nouvelle mesure réglementaire dans l'industrie de la construction permet de « délivrer un certificat de compétence apprenti aux étudiants en cours d'obtention d'un diplôme d'études professionnelles », une mesure qui ouvre la voie aux programmes d'alternance travail-études pour permettre aux étudiants de travailler en construction le soir, les fins de semaine et pendant l'été tout en poursuivant leurs études (Milette, 2022; Pronovost, 2023).
- Il pourrait être intéressant de rallier l'ensemble des usines et quartiers industriels d'une MRC et d'offrir des formations condensées à leurs travailleurs.
- Introduire des formations professionnelles à l'école secondaire.
- L'Opération main-d'œuvre lancée par le gouvernement du Québec en novembre 2021 a pour but de verser des allocations et bourses d'études aux personnes sans emploi et aux chômeurs pour les encourager à suivre une formation dans un domaine fortement touché par la pénurie de main-d'œuvre. Le domaine de la construction est un des secteurs visés par cette initiative (Gouvernement du Québec, 30 novembre 2021).

RÉFÉRENCES

APCHQ. Bilan 2021 des permis de rénovation résidentielle au Québec. Février 2022.

Commission de la construction du Québec (2021). Perspectives régionales dans l'industrie de la construction 2021-2025 – Outaouais.

Commission de la construction du Québec (2022). Perspectives régionales dans l'industrie de la construction 2022-2026 – Outaouais.

Desjardins (2021). Point de vue économique. Où en est l'économie du Québec après un an de pandémie?, 9 juin 2021.

Gauld, Maxime (2022). Stratégie territoriale sur la main-d'œuvre, rapport réalisé pour la Chambre de commerce de Gatineau.

Gouvernement du Québec (30 novembre 2021). Opération main-d'œuvre – Mesures ciblées pour certains secteurs prioritaires.

Millette, Alexandre (2022). L'ABC de l'alternance travail-étude!, Magazine ACQ Construire, 1er mars 2022.

Observatoire du développement de l'Outaouais (2021). Situation transfrontalière de l'Outaouais et de l'Est ontarien : impacts et opportunités.

Pronovost, Isabelle (2023). Intégrer des étudiants aux chantiers, Magazine ACQ Construire, 6 janvier 2023.

Radio-Canada (26 novembre 2022), « Un camp de formation pour familiariser les jeunes aux métiers de la construction », ICI Ottawa-Gatineau, en ligne.

Roy, Valérie (2023). Recul dans les investissements résidentiels à venir. Magazine ACQ Construire, Association de la construction du Québec, 18 janvier 2023.

Société canadienne d'hypothèques et de logement. Le marché sous la loupe – Gatineau, avril 2021.

Coordonnées de l'ODO

Université du Québec en Outaouais
283, boul. Alexandre-Taché
bureau C-0330
Gatineau, QC J8X 3X7
819 595.3900 poste 2400
ODO@ODOOUTAOUAIS.CA

Portail de l'ODO :
www.odoutaouais.ca
Abonnez-vous à notre page Facebook :
<https://www.facebook.com/odoutaouais>



**Observatoire
du développement
de l'Outaouais**