

ÉTAT DE SITUATION SOCIOÉCONOMIQUE DE L'OUTAOUAIS ET DE SES TERRITOIRES

ADMINISTRATION PUBLIQUE

Par Chantale Doucet

TABLE DES MATIÈRES

FAITS SAILLANTS – OUTAOUAIS	2
Importance de l'administration publique fédérale par rapport aux paliers provincial et local	2
Une augmentation des emplois dans l'administration publique locale (municipale et régionale).....	4
Une forte diminution des emplois dans la fonction publique provinciale	4
Une augmentation importante des emplois dans la fonction publique fédérale depuis 2017	5
Des emplois de haut savoir dans l'administration publique	6
Le télétravail, une pratique peu développée dans l'administration publique en 2016.....	7
FAITS SAILLANTS – MRC	7
MRC Pontiac.....	7
MRC Vallée-de-la-Gatineau	8
MRC des Collines-de-l'Outaouais	8
MRC Papineau.....	8
Ville de Gatineau.....	8
LES IMPACTS ET OPPORTUNITÉS DE LA SITUATION FRONTALIÈRE	9
PERSPECTIVES, TENDANCES ET ENJEUX.....	9
Vecteur de croissance et de stabilité économique.....	9
Un rayonnement de la fonction publique fédérale qui n'atteint pas l'ensemble du territoire	10
Dépendance de la région et faible diversification économique	10
POUR ALLER PLUS LOIN	11

ADMINISTRATION PUBLIQUE

La forte présence de l'administration publique fédérale fournit des emplois de qualité à la population et apporte une stabilité ainsi que plusieurs bénéfices économiques en Outaouais, principalement en milieu urbain et périurbain. Toutefois, la dépendance vis-à-vis d'un employeur unique peut également s'avérer inquiétante pour l'économie régionale, qui est à la merci des soubresauts financiers et politiques du gouvernement.



43 740
TRAVAILLEURS

FAITS SAILLANTS – OUTAOUAIS

Parmi la population active âgée de 15 ans et plus, 21,5 % (43 740 travailleurs) occupe un emploi dans les secteurs de l'administration publique, comparativement à 6,2 % au Québec (tableau 1). L'Outaouais se hisse d'ailleurs au premier rang parmi les régions québécoises pour l'importance de ce secteur.



82,8 %
AU FÉDÉRAL

Ce moteur économique a des répercussions sur l'ensemble du territoire, mais avec des variations importantes entre les territoires :



4,8 %
AU PROVINCIAL

▪ Gatineau (23,5 %) et les Collines-de-l'Outaouais (22 %) se démarquent avec une forte proportion de la population active qui travaille dans l'administration publique comparativement aux territoires de la Vallée-de-la-Gatineau (9,7 %), de Papineau et du Pontiac (8,8 % dans les deux cas).



11,9 %
AUX NIVEAUX LOCAL ET
RÉGIONAL

▪ Cette proportion est restée stable en Outaouais (21,4 % en 2006). Toutefois, avec la hausse de la population active, le nombre de travailleurs de la région qui occupent un emploi dans ce secteur a augmenté (hausse de 6,5 %). Tous les territoires ont enregistré une augmentation.



21,5 %
DE LA POPULATION
ACTIVE (1^{ER} RANG AU
QUÉBEC)

- À Gatineau, le nombre de travailleurs dans ce secteur a cependant augmenté moins rapidement que la population active, ce qui a fait baisser leur proportion de 24,7 % en 2006 à 23,5 % en 2016.
- L'augmentation du nombre de travailleurs dans ce secteur a été particulièrement importante dans les territoires ruraux, ce qui reflète possiblement deux tendances : 1) les travailleurs résident de plus en plus loin de leur lieu de travail, ils habitent donc en milieu rural, mais travaillent à Gatineau ou Ottawa. 2) Le nombre d'employés dans l'administration publique locale (municipalités et MRC) a augmenté.

Importance de l'administration publique fédérale par rapport aux paliers provincial et local

- En Outaouais, les emplois dans l'administration publique fédérale dominent (82,8 %), suivis de l'administration publique locale (11,9 %) et provinciale (4,8 %)¹. Au Québec, on observe un plus grand équilibre dans la répartition des emplois entre les trois paliers (voir figure 1 et tableau 2).

¹ Puisqu'il y a très peu d'emplois dans la catégorie liée aux organismes publics internationaux et autres organismes publics extra-territoriaux, nous n'avons pas tenu compte de cette catégorie d'emploi dans cette partie.

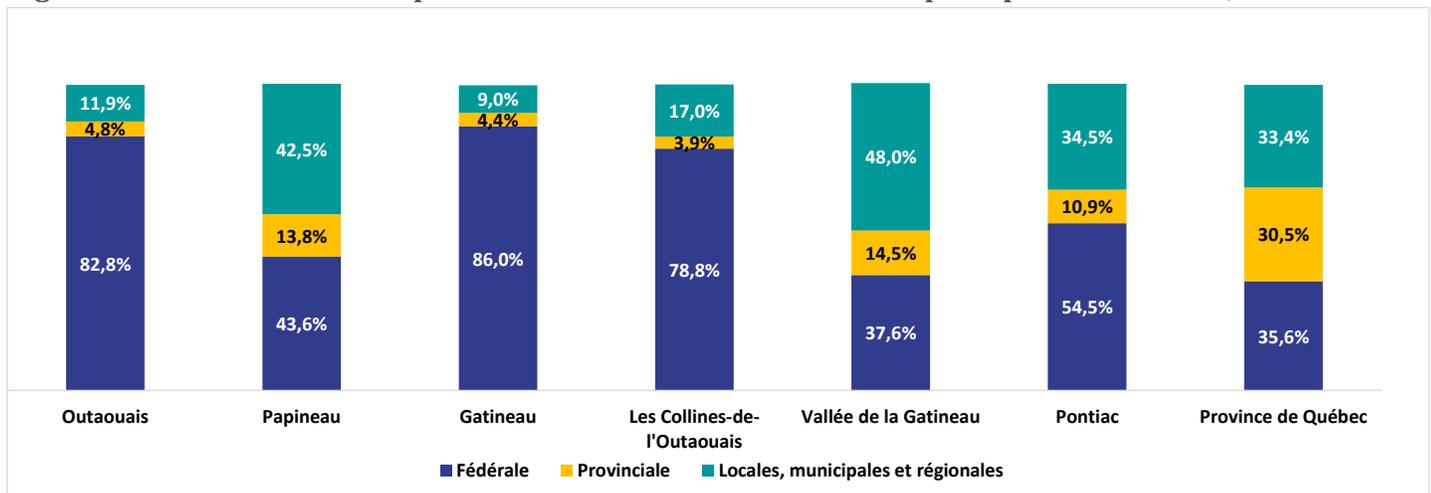
- Cette répartition diffère toutefois selon les MRC. En milieu rural (Vallée-de-la-Gatineau, Papineau et Pontiac), la part d'emplois dans l'administration publique fédérale est beaucoup moins importante qu'à Gatineau et dans les Collines, tandis que la proportion des emplois au palier local y est, au contraire, beaucoup plus élevée.

Tableau 1 : Évolution et répartition de la population active totale âgée de 15 ans et plus qui travaille dans l'administration publique en Outaouais, 2006 et 2016

Territoires	2006			2016			Évolution 2006-2016
	Pop. active de 15 ans et plus	Dans l'administration publique		Pop. active de 15 ans et plus	Dans l'administration publique		
		Nbre	%		Nbre	%	
Outaouais	191 695	41 060	21,4	203 865	43 740	21,5	6,5 %
Papineau	10 335	890	8,6	10 380	910	8,8	2,2 %
Gatineau	138 270	34 115	24,7	150 515	35 330	23,5	3,6 %
Les Collines-de-l'Outaouais	23 805	4 930	20,7	27 670	6 075	22,0	23,2 %
Vallée-de-la-Gatineau	9 575	700	7,3	9 005	870	9,7	24,3 %
Pontiac	9 710	425	4,4	6 295	555	8,8	30,6 %
Province de Québec	4 015 200	244 345	6,1	4 255 495	264 085	6,2	8,1 %

Source : Statistique Canada, Recensement de la population de 2006, produit numéro 94-581-XCB2006001 au catalogue de Statistique Canada.

Figure 1 : Poids des différents paliers du secteur de l'administration publique en Outaouais, 2016



Source : Statistique Canada, Recensement de la population de 2016, produit numéro 98-400-X2016292 au catalogue de Statistique Canada.

Tableau 2 : Répartition des emplois fédéraux, provinciaux et locaux dans l'administration publique en Outaouais, 2016

	Total Administration publique	Fédérale		Provinciale		Locales, municipales, publiques autochtones et régionales	
		Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%
Outaouais	43 740	36 200	82,8	2 100	4,8	5 200	11,9
Papineau	905	395	43,6	125	13,8	385	42,5
Gatineau	35 340	30 390	86,0	1 550	4,4	3 175	9,0
Les Collines-de-l'Outaouais	6 080	4 790	78,8	240	3,9	1 035	17,0
Vallée de la Gatineau	865	325	37,6	125	14,5	415	48,0
Pontiac	550	300	54,5	60	10,9	190	34,5
Province de Québec	264 075	94 040	35,6	80 575	30,5	88 185	33,4

Source : Statistique Canada, Recensement de la population de 2016, produit numéro 98-400-X2016292 au catalogue de Statistique Canada.

Une augmentation des emplois dans l'administration publique locale (municipale et régionale)

- En Outaouais, 5 200 résidents travaillent dans l'administration publique locale, c'est-à-dire dans les municipalités et villes, dans les MRC et autres organismes régionaux.
- La Ville de Gatineau compte parmi les principaux employeurs sur le territoire. Les emplois que procure l'administration publique locale dans les MRC sont également des moteurs essentiels au développement des petites communautés.
- Les responsabilités de ce palier s'étant accrues de façon significative au cours des dernières années, le nombre d'emplois dans ce secteur a également augmenté. Par exemple, dans la partie québécoise de la RMR Ottawa-Gatineau, le nombre d'emplois dans l'administration publique locale a augmenté de 38,6 % entre 2006 et 2016.

Une forte diminution des emplois dans la fonction publique provinciale

De façon générale, le nombre d'emplois dans l'administration provinciale est en diminution depuis 2000 en Outaouais et dans plusieurs autres régions du Québec au profit des villes de Québec et Montréal. Dans la foulée des mesures d'austérité mises en place par le gouvernement du Québec à partir de 2014, l'érosion des effectifs dans la fonction publique en région s'est accentuée.

- Sur les 53 570 Québécois faisant partie de l'effectif régulier de la fonction publique québécoise en mars 2019, 1,8 % (983 emplois) travaillent dans la région de l'Outaouais, qui occupe le 11e rang sur les 17 régions administratives à ce chapitre².

² Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada, 2020.

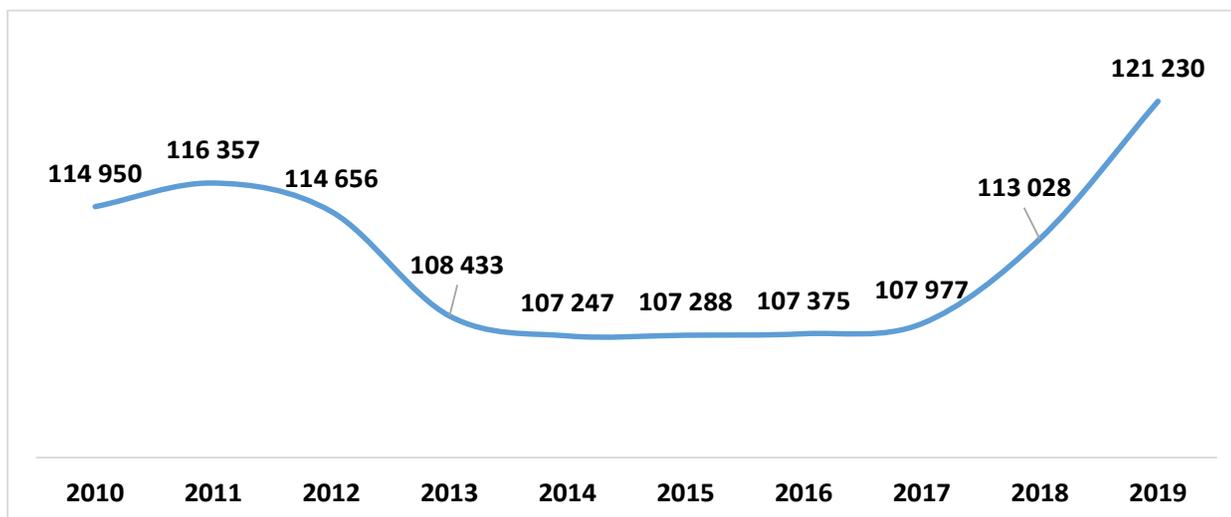
- En 2006-2007, le nombre d'emplois dans la fonction publique québécoise était pratiquement le même (53 421 personnes), toutefois la proportion des emplois en Outaouais était un peu plus élevée à cette époque (2,1 %; 10e rang)³.
- Les emplois dans l'administration publique provinciale ont diminué de 15,6 % entre 2006 et 2016 dans la partie québécoise de la RMR Ottawa-Gatineau⁴.

Une augmentation importante des emplois dans la fonction publique fédérale depuis 2017

Sur les 287 978 employés actifs de la fonction publique fédérale en 2019, 42,1 % (121 230) sont situés dans la région de la capitale nationale (RCN)⁵, comparativement à 40,6 % en 2010⁶.

Comme le révèle la figure 2, on observe une perte de 9 110 emplois entre 2011 et 2014 dans la RCN, ce qui correspond à la période d'importantes coupures et compressions d'emplois dans la fonction publique fédérale. Les emplois sont par la suite demeurés stables jusqu'en 2017, année à partir de laquelle ils ont connu une forte croissance pour atteindre 121 230 en 2019, soit une augmentation de 13 253 emplois.

Figure 2 : Effectif de la fonction publique fédérale dans la région de la capitale nationale, 2010 à 2019



Source : Conseil du Trésor du Canada.

Les statistiques du Conseil du Trésor révèlent cependant que la croissance des effectifs du gouvernement fédéral est beaucoup plus lente que la croissance de la population canadienne :

- Le nombre de fonctionnaires fédéraux a augmenté de 1,8 % entre 2010 et 2019 comparativement à un bond de 10,7 % de la population canadienne pour la même période.

³ Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada, 2008

⁴ Recensement de Statistique Canada

⁵ Incluant Ottawa

⁶ Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada, 2020.

- « La fonction publique fédérale représentait 0,76 % de la population canadienne en 2019. Ce ratio est nettement inférieur aux ratios observés dans les années 1980 et au début des années 1990, lesquels étaient très près de 1 % et légèrement supérieurs à 0,83 % en 2010 »⁷.

Des emplois de haut savoir dans l'administration publique

Les travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique occupent diverses professions.

- Les professions associées au domaine des affaires, finances et administration, celles liées aux ventes et services et celles associées aux arts, à la culture, aux sports et aux loisirs sont proportionnellement plus nombreuses dans la partie québécoise de la RMR Ottawa-Gatineau.
- À l'inverse, les travailleurs dans l'administration publique qui résident dans la partie ontarienne se retrouvent en plus grand nombre dans les professions qui touchent à la santé et aux sciences naturelles et appliquées, ainsi que dans les services d'enseignement, le domaine du droit et les services sociaux, communautaires et gouvernementaux (voir tableau 3).

Les emplois dans l'administration publique sont de plus en plus axés sur le savoir, c'est-à-dire qu'ils exigent un niveau plus élevé d'études, de formation et d'expérience, ainsi que des compétences supérieures en résolution de problèmes.

- En 2019, les groupes professionnels liés aux Services administratifs (AS), à l'administration des programmes, aux systèmes d'ordinateurs, à l'économique et services de sciences sociales (EC) et au soutien technologique et scientifique (EG) représentaient 44,8 % de l'effectif de l'administration publique fédérale comparativement à 40,7 % en 2010⁸.
- Les emplois de haut savoir sont reconnus pour générer davantage de retombées économiques sur le territoire.

Tableau 3 : Profil des professions dans l'administration publique, RMR Ottawa-Gatineau, 2016

	RMR Ottawa-Gatineau		RMR - Partie du Québec		RMR - Partie de l'Ontario	
	Nbre	%	Nbre	%	Nbre	%
Gestion	20 195	13,5	5 100	25,3	15 090	74,7
Affaires, finances et administration	50 945	34,1	17 380	34,1	33 565	65,9
Sciences naturelles et appliquées	26 950	18,0	6 100	22,6	20 850	77,4
Secteur de la santé	1 820	1,2	250	13,7	1 565	86,0
Enseignement, droit et services sociaux, communautaires et gouvernementaux	36 520	24,4	8 295	22,7	28 225	77,3
Arts, culture, sports et loisirs	3 945	2,6	1 205	30,5	2 745	69,6
Vente et services	4 530	3,0	1 475	32,6	3 055	67,4
Métiers, transport, machinerie	3 955	2,6	1 110	28,1	2 845	71,9
Ressources naturelles, agriculture et productions connexes	305	0,2	90	29,5	215	70,5
Fabrication et services d'utilité publique	405	0,3	110	27,2	295	72,8
Total	149 570		41 115	27,5	108 450	72,5

Source : Statistique Canada, recensement 2016

⁷ Ibid.

⁸ Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada, 2020.

Le télétravail, une pratique peu développée dans l'administration publique en 2016

En 2016, le télétravail est une pratique qui touche 5 % de l'ensemble des travailleurs à Gatineau. Cette pratique est toutefois peu utilisée par les travailleurs de l'administration publique :

- Seulement 1,5 % (2 035) des travailleurs de ce secteur travaillent à domicile (télétravail) en Outaouais (voir tableau 4).
- Cette proportion est plus importante pour les fonctionnaires qui habitent en milieu rural, soit 4,2 % dans la Vallée-de-la-Gatineau, 3,5 % dans Papineau et 3,2 % dans les Collines-de-l'Outaouais.
- Avec les nouvelles pratiques engendrées par la pandémie de 2020, on peut s'attendre à une augmentation importante du télétravail au sein de l'administration publique dans les prochaines années.

Tableau 4 : Travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique et qui travaillent à domicile (télétravail) en Outaouais, 2016

Territoire	Population qui occupe un emploi dans l'administration publique	Nbre qui travaille à domicile	%
Outaouais	42 980	655	1,5
Papineau	855	30	3,5
Gatineau	34 745	390	1,1
Les Collines-de-l'Outaouais	6 000	190	3,2
La Vallée-de-la-Gatineau	830	35	4,2
Pontiac	550	10	1,8

Source : Statistique Canada, Recensement de la population de 2016, produit numéro 98-400-X2016292 au catalogue de Statistique Canada.

FAITS SAILLANTS – MRC

MRC Pontiac

- La proportion de la population active qui travaille dans l'administration publique est beaucoup moins importante dans la MRC Pontiac (8,8 %) que dans l'ensemble de l'Outaouais (21,5 %), mais demeure néanmoins plus importante qu'au Québec (6,2 %).
- Malgré une diminution importante de la population active, on observe une forte augmentation du nombre de travailleurs dans ce secteur, qui est passé de 425 en 2006 à 555 en 2016.
- Parmi les travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique, 54,5 % travaillent pour le fédéral, 10,9 % au palier provincial et 34,5 % au palier local (municipalités et régions).



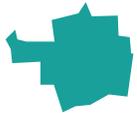
MRC Vallée-de-la-Gatineau

- La proportion de la population active qui travaille dans l'administration publique est beaucoup moins importante dans la Vallée (9,7 %) que dans l'ensemble de l'Outaouais (21,5 %), mais demeure néanmoins plus importante qu'au Québec (6,2 %).
- Malgré une diminution de la population active, on observe une augmentation du nombre de travailleurs dans ce secteur, qui est passé de 700 en 2006 à 870 en 2016.
- Parmi les travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique, 37,6 % travaillent pour le fédéral, 14,5 % au palier provincial et 48 % au palier local (municipalités et régions).



MRC des Collines-de-l'Outaouais

- La MRC des Collines-de-l'Outaouais se démarque avec une forte proportion (22 %) de la population active qui travaille dans l'administration publique.
- Le nombre de travailleurs dans l'administration publique a augmenté de 23,2 % dans les Collines, passant de 4 930 fonctionnaires en 2006 à 6 075 en 2016.
- Parmi les travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique, 78,8 % travaillent pour le fédéral, 3,9 % au palier provincial et 17 % au palier local (municipalités et régions).



MRC Papineau

- La proportion de la population active qui travaille dans l'administration publique est beaucoup moins importante dans la MRC Papineau (8,8 %) que dans l'ensemble de l'Outaouais (21,5 %), mais demeure néanmoins plus importante qu'au Québec (6,2 %).
- Malgré une diminution de la population active, on observe une légère augmentation du nombre de travailleurs dans ce secteur, qui est passé de 890 en 2006 à 910 en 2016.
- Parmi les travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique, 43,6 % travaillent pour le fédéral, 13,8 % au palier provincial et 42,5 % au palier local (municipalités et régions).



Ville de Gatineau

- Gatineau se démarque avec une forte proportion (23,5 %) de la population active qui travaille dans l'administration publique.

- Gatineau se distingue néanmoins des autres territoires avec une diminution de la proportion des travailleurs dans ce secteur, qui est passée de 24,7 % en 2006 à 23,5 % en 2016.
- Parmi les travailleurs qui occupent un emploi dans l'administration publique, 86 % travaillent pour le fédéral, tandis que seulement 4,4 % travaillent au palier provincial et 9 % au palier local (municipalités et régions). La Ville de Gatineau compte parmi les principaux employeurs sur le territoire.

LES IMPACTS ET OPPORTUNITÉS DE LA SITUATION FRONTALIÈRE



L'importance du secteur de l'administration publique, et particulièrement de la fonction publique fédérale, constitue certainement un des aspects qui caractérisent le plus le territoire transfrontalier et l'élément qui distingue l'Outaouais et l'Est ontarien de leurs provinces respectives.

- Depuis le transfert d'une importante partie de la fonction publique fédérale à Hull au début des années 1970, la politique du gouvernement fédéral prévoit une répartition des emplois fédéraux de 25 % à Gatineau contre 75 % à Ottawa, de manière à ce que l'Outaouais puisse retenir une partie de sa main-d'œuvre sur son territoire et ainsi bénéficier davantage des retombées de ces emplois⁹.
- En 2014, la proportion des emplois dans la partie québécoise atteignait 20,58 % comparativement à 79,42 % à Ottawa¹⁰.
- Les laboratoires fédéraux sont tous concentrés à Ottawa, ce qui prive l'Outaouais de retombées importantes.
- Les entreprises de l'Outaouais ont également de la difficulté à obtenir des contrats gouvernementaux. Entre 2010 et 2015, seulement 4 % des contrats d'approvisionnement octroyés par le gouvernement fédéral dans la RMR sont allés à des entreprises de la région, alors que celles d'Ottawa ont obtenu 96 % des contrats¹¹.
- L'attractivité d'Ottawa et de la fonction publique fédérale, qui offre des conditions de travail et des salaires avantageux, engendre aussi des défis de recrutement de main-d'œuvre pour les entreprises et les organisations de l'Outaouais.

PERSPECTIVES, TENDANCES ET ENJEUX

Vecteur de croissance et de stabilité économique

Le dynamisme du marché du travail, la croissance démographique importante et une population plus jeune et davantage intégrée au marché du travail dans le secteur urbain et périurbain en Outaouais sont en partie

⁹ Rappelons que les données sur l'emploi présentées précédemment ne permettent pas d'identifier le lieu de travail mais uniquement le lieu de résidence des travailleurs.

¹⁰ Gaboury, Paul (2014). Emplois fédéraux: la part de Gatineau atteint 20,6 %. *Le Droit*, 16 décembre 2014.

¹¹ Radio-Canada (2015). Le Bloc veut s'attaquer à la répartition des contrats fédéraux. *Ici Ottawa-Gatineau*, <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/741297/boily-philippe-plan-economique-contrats-federaux>

attribuables à l'attractivité et à la stabilité générée par la forte présence de l'administration publique fédérale, qui procure des emplois de qualité à la population et des bénéfices économiques liés aux investissements.

Un rayonnement de la fonction publique fédérale qui n'atteint pas l'ensemble du territoire

Comme en témoignent les données économiques et démographiques, certains territoires ruraux, particulièrement les MRC de Pontiac, de la Vallée-de-la-Gatineau et de Papineau, affichent une dévitalisation particulièrement importante. Ce constat indique que les retombées de la fonction publique fédérale demeurent faibles pour ces territoires et se concentrent majoritairement en milieu urbain et périurbain.

Dépendance de la région et faible diversification économique

Malgré la stabilité économique générée par la forte présence de la fonction publique fédérale, cette dépendance vis-à-vis d'un employeur unique peut également s'avérer inquiétante pour l'économie régionale, qui se retrouve à la merci des soubresauts financiers et politiques du gouvernement et sur laquelle le local a peu d'emprise.

L'évolution des indicateurs économiques en Outaouais démontre que les périodes de compression du gouvernement fédéral (en 1991 et en 2012) ont eu des répercussions importantes sur le développement non seulement du secteur de la fonction publique, mais également pour les commerces et autres services.

Déjà en 1968, la Commission Dorion (Commission d'étude sur l'intégrité du territoire du Québec) identifiait l'enjeu de la vulnérabilité économique de la région. Depuis, cet enjeu fait l'unanimité au sein des organismes socioéconomiques régionaux qui se sont succédé (CRÉO, SDEO, CLD, SADC, etc.) et qui se fixent des objectifs de diversification économique. La diversification économique demeure au cœur de plusieurs planifications locales et régionales en Outaouais.

Il faut souligner que cette situation affecte particulièrement les résidents de Gatineau et des Collines-de-l'Outaouais, dont une proportion importante occupe un emploi dans la fonction publique. Les MRC rurales sont moins affectées par les compressions budgétaires, car elles s'appuient sur une structure économique différente. Cependant, il ne faut pas minimiser les vases communicants en économie régionale.

FORCES / ATOUTS

- L'administration publique est un moteur économique majeur qui fournit une part importante des emplois aux résidents et qui insuffle un dynamisme et une certaine stabilité.
- Tous les territoires enregistrent une proportion plus élevée de travailleurs dans les secteurs de l'administration publique que le Québec.
- Le nombre de travailleurs dans la fonction publique fédérale est en augmentation depuis 2017 sur l'ensemble du territoire.
- Les emplois dans l'administration publique locale (municipale et MRC) entre 2006 et 2016 sont en augmentation.
- Les emplois dans l'administration publique sont de plus en plus axés sur le savoir, c'est-à-dire qu'ils exigent un niveau plus élevé d'études, de formation et d'expérience et des compétences supérieures en résolution de problèmes.

FAIBLESSES / DÉFIS

- La forte présence de la fonction publique fédérale crée une dépendance et une faible diversification économique qui affecte l'économie lors de compression des effectifs.
- Les emplois dans la fonction publique provinciale sont en diminution.
- La répartition des ministères entre les deux rives (25 % vs 75 %) n'est pas atteinte : en 2014, seulement 20,6 % des emplois se trouvaient sur la rive québécoise à Gatineau.
- Les retombées de la fonction publique fédérale se concentrent majoritairement en milieu urbain et périurbain.
- Entre 2010 et 2015, les entreprises de l'Outaouais ont obtenu seulement 4 % des contrats d'approvisionnement octroyés par le gouvernement fédéral dans la RMR.
- L'attractivité d'Ottawa et de la fonction publique fédérale, qui offre des conditions de travail et des salaires avantageux, engendre des défis de recrutement de main-d'œuvre pour les entreprises et les organisations de l'Outaouais.

POUR ALLER PLUS LOIN

Observatoire du développement de l'Outaouais. Situation transfrontalière de l'Outaouais et de l'Est ontarien : impacts et opportunités, (à paraître).

Gouvernement du Canada. [Statistiques sur la fonction publique fédérale](#).

Desrochers, F. et B. Schepper. [La contribution de la fonction publique à l'économie canadienne](#), IRIS, 2019.

Mirador : Bibliothèque virtuelle sur le développement de l'Outaouais <https://odooutaouais.ca/mirador/>



Observatoire
du développement
de l'Outaouais