Situation transfrontalière de l'Outaouais et de l'Est ontarien : impacts et opportunités

La distribution et l'évolution de la population sur le territoire transfrontalier

Observatoire du développement de l'Outaouais

Avec la participation financière de :

Québec

Pour citer ce document :

Doucet, Chantale (2021). **La distribution et l'évolution de la population sur le territoire transfrontalier.** Dans C. Doucet (dir.), *Situation transfrontalière de l'Outaouais et de l'Est ontarien : impacts et opportunités,* Observatoire du développement de l'Outaouais, https://odooutaouais.ca/projets-majeurs/situation-frontalieres-de-loutaouais/

Table des matières

1. Distribution géographique de la population : une forte concentration en milieu urbain..... 3
2. Une forte croissance démographique 8
3. Si la tendance se maintient : une croissance importante jusqu'en 2041..... 10
4. Références 12

LA DISTRIBUTION ET L'ÉVOLUTION DE LA POPULATION SUR LE TERRITOIRE TRANSFRONTALIER

Dans cette partie, nous nous attardons aux composantes démographiques qui influencent le développement du territoire transfrontalier, soit la distribution et l'évolution de la population. Ces composantes sont souvent révélatrices du dynamisme d'un milieu de vie. Étroitement liées au marché du travail et à l'économie régionale, elles sont généralement les premières variables analysées lorsqu'il s'agit de planifier ou de gérer le développement d'un territoire.

1. Distribution géographique de la population : une forte concentration en milieu urbain

Le territoire transfrontalier compte 1 577 272 habitants en 2016. La majorité de cette population, soit 76 %, habite l'Est ontarien et 24 % réside en Outaouais (tableau 1). Cette population est principalement concentrée à Ottawa (934 243 hab.) et à Gatineau (276 245). Ottawa est d'ailleurs la 4e ville en importance au Canada et la RMR d'Ottawa-Gatineau arrive également au 4e rang. Soulignons qu'Ottawa est la 2e ville en importance dans sa province après Toronto et que Gatineau se classe au 4e rang parmi les villes les plus populeuses au Québec. Ottawa, capitale du Canada, exerce une force d'attraction majeure sur le territoire pour attirer de la main-d'œuvre et des investissements, tout en rayonnant sur les municipalités limitrophes, incluant Gatineau.

Territoire transfrontalier 2016	
1 577 272 habitants	
Poids de la population	
Outaouais	**Est ontarien**
24 %	**76 %**
Proportion du territoire	
67 %	**33 %**
Croissance de la population 2006-2016	
17 %	**13 %**
Territoire transfrontalier 2041	
2 108 700 habitants	

En règle générale, les municipalités en Ontario sont généralement plus grandes en superficie que celles du Québec (voir la partie précédente). Sur le territoire transfrontalier, on compte 105 municipalités, dont 68 en Outaouais et 37 dans l'Est ontarien. Mentionnons également que l'Outaouais compte 6 territoires non organisés (TNO)[1]. Ainsi, la taille de la population à Ottawa s'explique également en partie par sa

[1] Partie du territoire du Québec qui n'est pas celui d'une municipalité locale. Les TNO sont gérées par la MRC.

superficie (2 790 km^2), qui est 8 fois plus importantes que Gatineau (343 km^2) « et qui en fait une ville plus grande que Vancouver, Calgary, Edmonton, Toronto et Montréal réunies » (Ville d'Ottawa, 2020). « S'étalant sur quelque 2 800 km^2 depuis la fusion en 2000, la Ville d'Ottawa est, et de loin, la ville ayant la plus grande superficie parmi les grandes villes canadiennes. Et cette superficie est rurale dans une proportion de 90 %, ce qui influe sur le caractère et le potentiel de la ville. Néanmoins, 55 % de la population d'Ottawa vit en milieu urbain, 35 % en milieu suburbain, et seulement 10 % en milieu rural » (Fondation communautaire d'Ottawa, 2020). Ce qui fait en sorte que la densité à Gatineau est plus importante (806 hab./km^2) qu'à Ottawa (335 hab./km^2). À l'inverse, les vastes territoires des trois MRC rurales ont une densité qui varie entre 1 et 8 habitants par km^2, ce qui fait en sorte que la densité est beaucoup moins importante en Outaouais (12 hab./km^2) que dans l'Est ontarien (78 hab./km^2).

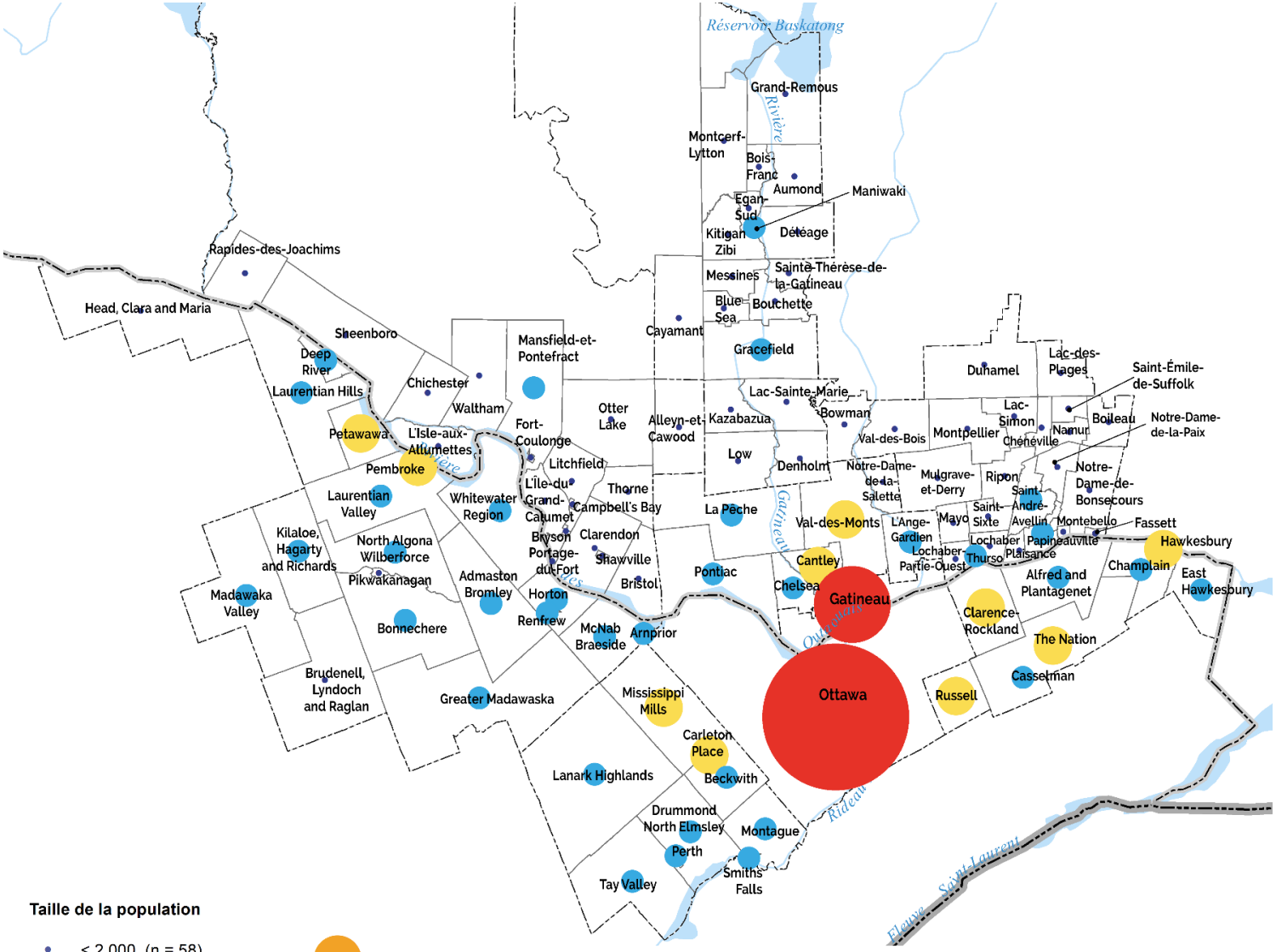
Ainsi, en y apportant certaines nuances, la répartition de la population dans l'Est ontarien est similaire à celle de l'Outaouais. Ottawa concentre en effet 78 % de la population (934 243 hab.) de l'Est ontarien, tandis que 75 % de la population de l'Outaouais habite à Gatineau (276 245 hab.). Ottawa et Gatineau ont donc une fonction régionale majeure sur leur territoire respectif : avec la concentration de divers services, infrastructures de soutien, ressources financières et un bassin important de travailleurs, elles sont un moteur économique pour le développement de leur région. Aucune autre ville du territoire transfrontalier ne compte plus de 25 000 habitants (voir carte 1). Ainsi, la deuxième ville en importance sur le territoire, Clarence-Rockland dans le comté de Prescott-Russell, compte 24 512 habitants (voir tableau 2). Les autres municipalités les plus populeuses dans l'Est ontarien sont Petawawa (17 187 hab.) dans le comté de Renfrew, Russell (16 520) dans le comté de Prescott-Russell et Pembrooke (13 882) dans le comté de Renfrew.

Tableau 1. Répartition et évolution de la population sur le territoire transfrontalier, 2006 et 2016

	Population 2016	% territoire transfrontalier	Population 2006	Évolution 2006-2016	Superficie, km² 2016	% territoire transfrontalier	Densité hab./km² 2016	Évolution densité 2006-2016
Total territoire transfrontalier	**1 577 272**	**100 %**	**1 380 153**	**14 %**	**46 088**	**100 %**	**34**	**12 %**
Outaouais	**382 604**	**24 %**	**326 510**	**17 %**	**30 809**	**67 %**	**12**	**12 %**
Gatineau	276 245	18 %	242 124	14 %	343	1 %	806	14 %
La Vallée-de-la-Gatineau	20 182	1 %	20 518	-2 %	12 481	27 %	2	0 %
Les Collines-de-l'Outaouais	49 094	3 %	42 005	17 %	2 052	4 %	24	15 %
Papineau	22 832	1 %	21 863	4 %	2 942	6 %	8	4 %
Pontiac	14 251	1 %	14 586	-2 %	12 992	28 %	1	0 %
Est ontarien	**1 194 668**	**76 %**	**1 053 643**	**13 %**	**15 279**	**33 %**	**78**	**12 %**
Lanark	68 698	4 %	63 785	8 %	3 036	7 %	23	2 %
Ottawa	934 243	59 %	812 129	15 %	2 790	6 %	335	15 %
Prescott et Russell	89 333	6 %	80 184	11 %	2 004	4 %	45	11 %
Renfrew	102 394	6 %	97 545	5 %	7 449	16 %	14	4 %

Source : Recensement 2006 et 2016 de Statistique Canada

Carte 1. Taille de la population dans les municipalités, territoire transfrontalier, 2016



Source :
Statistique Canada. 2016. Profil du recensement, au catalogue N° 98-401-X2016055. Adapté par l'ODO.

Crédit : ODO par Ayotte, S. Date : 2020-05

En Outaouais, les municipalités sont moins populeuses. L'Outaouais se distingue d'ailleurs des autres régions du Québec, car elle est composée d'une seule grande ville, Gatineau, et de petites municipalités. La 2e municipalité en importance en Outaouais est Val-des-Monts (dans la MRC des Collines-de-l'Outaouais), avec 11 582 habitants en 2016. Elle n'est toutefois pas considérée comme une ville, car sa population est répartie sur un vaste territoire. Si bien que, la 2e ville en importance en Outaouais est Maniwaki (3 853 habitants), un pôle de service essentiel dans la Vallée-de-la-Gatineau. Dans l'Est ontarien, on ne trouve presque pas de municipalités de moins de 2 000 habitants, alors qu'elles sont majoritaires en Outaouais (carte 1). Le contraste est important dans l'ouest du territoire transfrontalier : bien que le lien soit très important entre la MRC Pontiac et le comté de Renfrew, les deux territoires étant notamment reliés par un pont, la taille des municipalités est beaucoup plus importante du côté ontarien. Le comté de Renfrew compte 102 394 habitants comparativement à 14 251 habitants dans la MRC Pontiac. L'influence de l'Est ontarien se fait sentir non seulement à Ottawa, mais également dans d'autres territoires en périphérie, notamment dans la MRC de Pontiac où la proximité des villes de Pembroke (13 882 hab.) et Petawawa (17 187 hab.) exerce une attraction importante sur les municipalités de la MRC de Pontiac.

Tableau 2. Les 20 municipalités les plus populeuses sur le territoire transfrontalier, 2016

Géographie	Population
Ottawa	934 243
Gatineau	276 245
Clarence-Rockland	24 512
Petawawa	17 187
Russell	16 520
Pembroke	13 882
Mississippi Mills	13 163
The Nation / La Nation	12 808
Val-des-Monts	11 582
Cantley	10 699
Carleton Place	10 644
Hawkesbury	10 263
Alfred and Plantagenet	9 680
Laurentian Valley	9 387
Arnprior	8 795
Smiths Falls	8 780
Champlain	8 706
Renfrew	8 223
La Pêche	7 863

Source : Recensement de Statistique Canada, 2016

En même temps, cette situation illustre également l'un des atouts de l'Outaouais, souvent mentionné par les acteurs, soit que la proximité des milieux urbains et ruraux offre aux résidents de la région le meilleur des deux mondes. En effet, même si elle concentre 75 % de la population de l'Outaouais, Gatineau occupe seulement 1,1 % du territoire, tandis que les 4 MRC occupent le 98,9 % du territoire restant. Les superficies des MRC de Pontiac, de la Vallée-de-la-Gatineau, incluant 6 TNO, représentent respectivement 42,2 % et 40,5 % de l'Outaouais. Leur importance sur le territoire transfrontalier (28 % et 27 % de l'ensemble du territoire) en fait des destinations prisées pour les activités récréatives et de villégiature pour l'ensemble de la population. La photographie satellite du territoire transfrontalier illustre cette caractéristique importante de la région : la forêt couvre

presque l'ensemble du territoire en Outaouais, la population étant principalement concentrée dans la zone urbaine grise de Gatineau (voir carte 2). La forêt occupe également le sud et l'ouest du comté de Renfrew, avec la présence du Parc provincial Algonquin. On remarque également une concentration des activités agricoles (zones brunâtres) sur une grande portion du territoire à l'est d'Ottawa dans Prescott et Russell. L'agriculture est également très présente sur les rives de la rivière des Outaouais, dans le comté de Renfrew et la MRC de Pontiac.

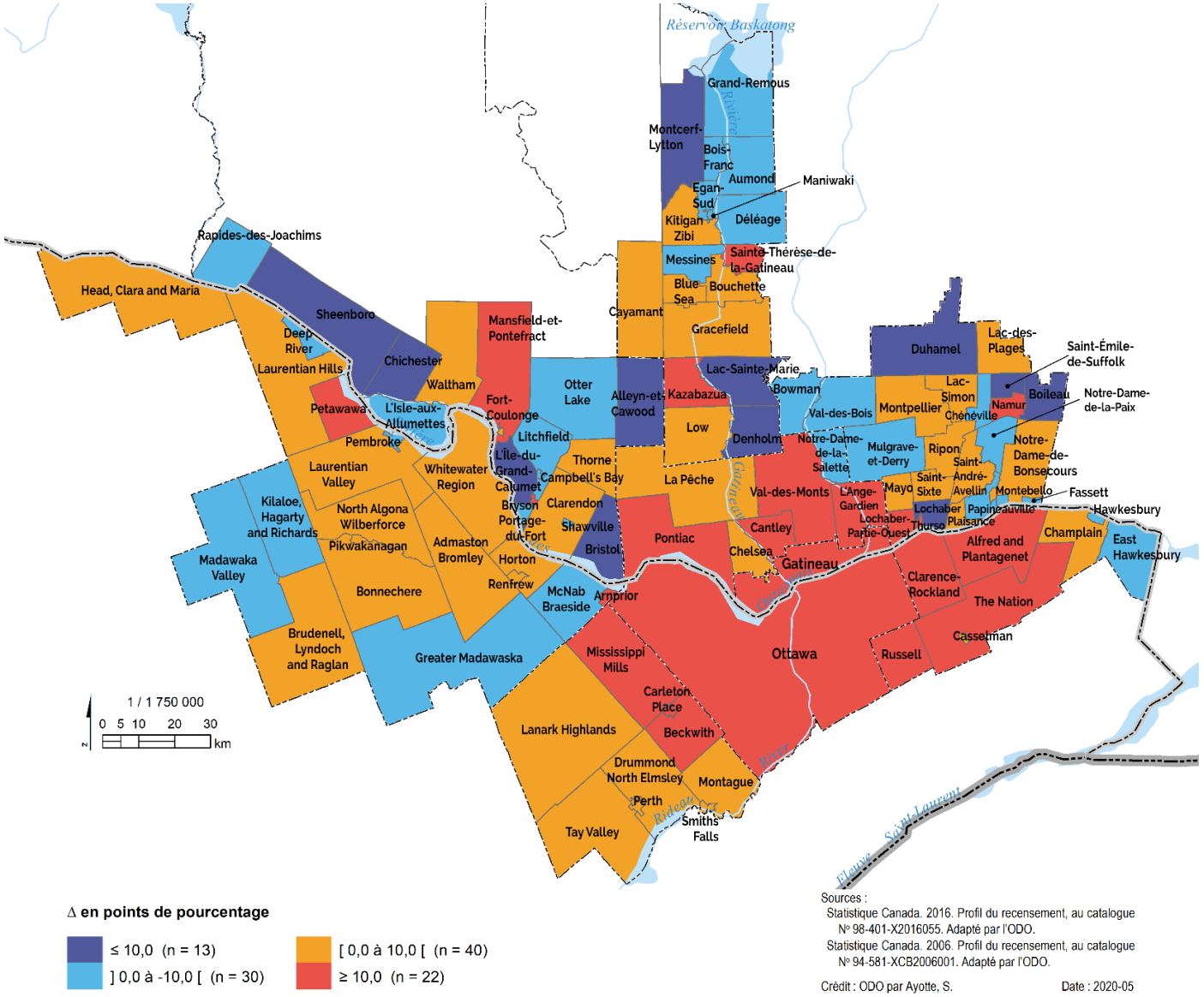
Carte 2. Photographie satellite du territoire transfrontalier



2. Une forte croissance démographique

Entre 2006 et 2016, la population sur le territoire transfrontalier a augmenté de 14 %. L'Outaouais et l'Est ontarien se démarquent avec une croissance plus forte que leurs provinces respectives, soit 8,19 % pour le Québec et 10,6 % pour l'Ontario. La croissance de la population en Outaouais se compare souvent à celle située dans la zone d'influence de Montréal. Toutefois, l'attraction de la région résulte plutôt de sa proximité avec Ottawa.

Carte 3. Évolution de la population entre 2006 et 2016, municipalités sur le territoire transfrontalier



Sur le territoire transfrontalier, l'Outaouais enregistre une croissance supérieure (17 %) à l'Est ontarien (13 %) (voir tableau 1). La carte 3 présente l'évolution de la population entre 2006 et 2016 par municipalité pour le territoire transfrontalier. La croissance de la population est principalement concentrée dans le noyau urbain composé de Gatineau et d'Ottawa et des municipalités limitrophes. Les villes de Gatineau (14,1 %) et d'Ottawa (15 %) enregistrent une croissance similaire.

En Outaouais, cette croissance est principalement concentrée dans la MRC des Collines-de-l'Outaouais (17 %), un territoire périurbain, et dans la Ville de Gatineau (14 %). La MRC Papineau enregistre une faible croissance (4 %) alors que les MRC de la Vallée-de-la-Gatineau (- 2 %) et du Pontiac (-2 %) enregistrent une décroissance. Il s'agit d'ailleurs des seuls territoires qui enregistrent une décroissance sur l'ensemble du territoire transfrontalier. En Outaouais, 12 municipalités localisées dans les MRC rurales ont vu leur population diminuer entre 2006 et 2016.

On observe également des différences entre l'urbain et le rural dans l'Est ontarien. En périphérie, les comtés unis de Prescott et Russell tirent leur épingle du jeu avec une croissance de 11 %, comparativement à 8 % pour le comté de Lanark et seulement 5 % pour le comté de Renfrew.

À Ottawa, la croissance urbaine est plus forte en périphérie de la ceinture verte, une zone plus rurale composée d'espaces naturels et agricoles qui entourent le territoire urbanisé. « En 2016, 81 % du territoire en milieu urbain avait été développé, soit une augmentation de 15 % depuis 1986. […] Au cours des 10 dernières années, il était courant de voir environ deux fois plus de chantiers résidentiels à l'extérieur plutôt qu'à l'intérieur de la ceinture verte […] » (Fondation communautaire d'Ottawa, 2020).

3. Si la tendance se maintient : une croissance importante jusqu'en 2041

Selon les scénarios les plus plausibles établis par l'Institut de la statistique du Québec et le ministère des Finances de l'Ontario, on peut s'attendre à une croissance importante de la population sur le territoire transfrontalier dans les prochaines décennies (voir tableau 3)[2]. De part et d'autre de la frontière, les projections sont supérieures à celles de leur

[2] Il n'y a pas de prévision pour le territoire transfrontalier. Nous avons combiné les scénarios établis pour l'Outaouais par l'Institut de la statistique du Québec et ceux estimés par le ministère des Finances de l'Ontario pour l'Est ontarien. Il est possible que la méthode de calcul soit différente entre le Québec et l'Ontario. Néanmoins, dans chacun des cas, c'est le scénario qui a été jugé le plus probable par les experts du milieu.

province respective. Entre 2016 et 2041, la population pourrait augmenter de 30,4 % sur le territoire transfrontalier pour atteindre 2 108 700 habitants. Selon ces estimations, ce serait dans la partie de l'Est ontarien, influencée par Ottawa, que cette croissance serait la plus importante (35 %) avec près de 1,7 million d'habitants. L'Outaouais tire tout de même bien son épingle du jeu avec une croissance de 15,8 %, ce qui porterait la population à 446 200 habitants en 2041. Gatineau, la MRC des Collines-de-l'Outaouais et la MRC de Papineau poursuivent leur croissance alors que les MRC de Pontiac et de la Vallée-de-la-Gatineau enregistrent une diminution de la population. Néanmoins, rappelons que ces scénarios sont basés sur la poursuite des tendances actuelles. Comme elles sont étroitement liées au contexte économique et social, celles-ci peuvent changer rapidement.

Tableau 3. Population projetée des MRC* et comtés sur le territoire transfrontalier, 2016 à 2041 (scénario de référence le plus plausible)**

	Population						Variation
	2016	2021	2026	2031	2036	2041	2016-2041
	n						%
Territoire transfrontalier	**1 617 000**	**680 100**	**704 800**	**726 100**	**743 900**	**2 108 700**	**30,4**
Outaouais	**385 300**	**400 800**	**415 300**	**427 600**	**437 600**	**446 200**	**15,8**
Papineau	22 900	23 400	24 000	24 400	24 800	25 200	10,0
Gatineau	278 200	291 100	303 800	314 900	324 000	331 600	19,2
Les Collines-de-l'Outaouais	49 400	51 900	53 600	54 800	55 800	56 700	14,8
La Vallée-de-la-Gatineau	20 500	20 300	20 100	19 900	19 700	19 600	-4,4
Pontiac	14 300	14 000	13 800	13 500	13 300	13 200	-7,7
Est ontarien	**1 231 700**	**279 300**	**289 500**	**298 500**	**306 300**	**1 662 500**	**35,0**
Ottawa	964400	1 070 900	1 148 400	1 218 100	1 284 900	1 349 100	39,9
Lanark	70 400	73 900	77 200	80 200	82 700	84 800	20,5
Prescott et Russell	91 800	96 500	100 500	104 000	107 000	109 700	19,5
Renfrew	105 100	108 900	111 800	114 300	116 600	118 900	13,1

* Selon le scénario de référence A (plausible) de l'institut de la statistique du Québec

** Selon les projections du ministère des Finances de l'Ontario.

Il est possible que la méthode utilisée pour calculer ces scénarios soit différente entre le Québec et l'Ontario. Néanmoins, dans chacun des cas, c'est le scénario qui est jugé le plus probable par les experts du milieu.

4. Références

Fondation communautaire d'Ottawa (2020). Structure économique et revenu : Économie et emploi. Perspectives Ottawa. Consulté le 12 décembre 2020

Ville d'Ottawa (2020). Une économie diversifiée. Consulté le 12 décembre 2020